



**TMMOB**  
**İNŞAAT MÜHENDİSLERİ ODASI**

**Sayı** : OB.1042  
**Konu** : Yapım İşlerinde Teknik Personel  
Görevlendirmeleri ve Denetimi Hk.

18 Haziran 2026

**T.C.**  
**ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞINA**

İdarenizce yürütülen yapım işleri; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve ilgili diğer ikincil mevzuat hükümleri uyarınca ihale edilmekte, sözleşmeye bağlanmakta, yerine getirilmesi sağlanmakta ve denetlenmektedir.

Söz konusu yasal çerçeve kapsamındaki tüm bu süreçler, mevzuatın ruhunu oluşturan temel ilkeler doğrultusunda şekillenmekte olup 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda kamu ihalelerinin temel ilkeleri; saydamlık, rekabet, eşit muamele, güvenilirlik, gizlilik, kamuoyu denetimi, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ile kaynakların verimli kullanılması olarak belirlenmiştir. Bu ilkelerin yaşama geçirilebilmesi için de Kanun ve alt mevzuatla getirilen hükümlerle yapım işlerinde görev alan teknik personelin, üstlendiği işin niteliğinin gerektirdiği uzmanlığa sahip olması ve fiilen işin başında bulunması esas alınmıştır.

Bu doğrultuda, Kanun'un 10. maddesi ve Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 40. maddesi ile yüklenicilere; ihale konusu işin niteliğine uygun olarak idarece öngörülen nitelik ve sayıda teknik personeli, işin yürütülmesi sırasında fiilen iş başında bulundurma yükümlülüğü getirilmiştir.

Mevzuatta çalıştırılacak teknik personel sayısı ve nitelikleri idareler tarafından belirlenmektedir. Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin eki olan Yapım İşlerine Ait Tip Sözleşme'nin "Teknik Personel, Makine, Teçhizat ve Ekipman Bulundurulması" başlıklı 23. maddesinde yer alan; "Yüklenici, (...), İdareye bildirdiği teknik personelin onaylandığının kendisine bildirildiği tarihten itibaren aşağıda adet ve ünvanları belirtilen teknik personeli iş programına göre iş yerinde bulundurmaya zorundadır." hükmü doğrultusunda yüklenici, belirlenen kriterlere uygun teknik personeli iş başında bulundurmayı taahhüt etmektedir.

Aynı Yönetmelik eki olan Yapım İşleri Genel Şartnamesinin "İşin Yürütülmesi İçin Gerekli Personel ve Araçlar" başlıklı 19. maddesinde yer alan düzenleme ile de iş yerinde bulundurulması istenen teknik personelin fiilen iş başında bulunmadığının tespit edilmesi hâlinde; işin durdurularak imalat yaptırılmaması ve belirlenen cezaların uygulanması yükümlülüğü, ilgili idarelere ve idarelerce işin denetimi için görevlendirilen personele verilmiştir.

Konuya ilişkin Sayıştay ve yargı yerleşik içtihatları; görevlendirilen teknik personelin fiilen iş başında bulunmamasını, nitelik (deneyim) şartlarını taşımasını veya mükerrer görevlendirilmesini doğrudan "kamu zararı" olarak nitelendirmektedir. Bu kararlar; idarelerin cezai müeyyide uygulamama veya bu duruma göz yumma eylemlerinin, harcama yetkilileri ve kontrol teşkilatı için şahsi mali sorumluluk doğuracağını kesinleştirmiştir (Örn. Sayıştay 5. Daire, S: 611; Sayıştay 3. Daire, S: 447; Yargıtay 5. Ceza Dairesi, E: 2018/12719).

Ancak, kamu idareleri tarafından ihale edilerek yapımı gerçekleştirilen işlerde, söz konusu mevzuatın emredici hükümleri ile bilimsel ve teknik gerekliliklere aykırı uygulamalarla karşılaşılmakta olup;

- İş başında bulundurulacağı yüklenici tarafından taahhüt edilen teknik personelin fiilen iş başında bulunmadığı,
- Aynı teknik personelin eş zamanlı olarak birden fazla kamu işinde gösterildiği,



**TMMOB**  
**İNŞAAT MÜHENDİSLERİ ODASI**

- Kamu işlerinde taahhüt edilen teknik personelin, aynı zamanda Yapı Denetim Sistemi içerisinde de çeşitli görevler alarak şantiye şefliği, kontrol elemanlığı vb. işler üstlendiği,
- Birçok yapım işinde, sözleşme şartı olan nitelik ve sayı kriterlerini sağlayacak teknik personelin sahada bulunmadığı,
- Aynı idare bünyesinde sürdürülen yapım işlerinde dahi aynı teknik personelin farklı projelerde teknik personel olarak sunulduğu ve idarelerce bu hususun yeterince denetlenmeyerek kabul edildiği, görülmektedir.

Kamu kaynaklarının kullanıldığı yapım işlerinde teknik personel görevlendirmelerinin ilgili idarelerce mevzuata uygun biçimde yapılması, denetlenmesi, fiili çalışma koşullarının kontrol edilmesi ve aykırılık tespiti hâlinde kanunlarda öngörülen idari ve cezai müeyyidelerin uygulanmasının sağlanması zorunludur.

Tüm mevzuat birlikte değerlendirildiğinde, yükleniciler tarafından yapım işleri kapsamında sunulan teknik personelin denetiminin yalnızca idari veya mali bir mesele olarak ele alınamayacağı; mevzuata aykırı uygulamaların doğurabileceği sonuçlar bakımından aynı zamanda kamusal güvenliği ilgilendiren bir sorun olarak değerlendirilmesi gerektiği açıktır.

Kamu kurumu niteliğinde bir meslek kuruluşu olan TMMOB İnşaat Mühendisleri Odası olarak, mesleğimizi doğrudan ilgilendiren konularda kamu yararını gözetme görev ve sorumluluğumuz bulunmaktadır.

Bu kapsamda; kamu idareleri tarafından kamu kaynağı kullanılarak yükleniciler eliyle gerçekleştirilen yapım işlerinde kamu zararının önlenmesi ve kamusal güvenliğin sağlanması amacıyla, idareniz bünyesindeki tüm ihale, kontrol ve denetim birimlerinin konu hakkında uyarılarak;

- Aynı personelin birden fazla yapım işinde teknik personel olarak sunulmasının/görevlendirilmesinin engellenmesi,
- Devam eden işlerde görev alan tüm teknik personelin çalışma ve sigortalılık durumlarının YDS/SGK sistemleri üzerinden denetlenmesi.
- Mevzuata aykırı uygulamaların tespit edildiği durumlarda; mevzuatta öngörülen idari ve cezai yaptırımların uygulanması ve gerektiğinde işin durdurulmasının sağlanması,
- İhale ve sözleşme aşamasında; teknik personelin mesleki kısıtlılığının bulunup bulunmadığının, mesleki deneyim yeterliliğinin idarelerce etkin bir şekilde denetlenebilmesi amacıyla, ilgili meslek odasından alınmış Yapım Hizmetleri İçin Teknik Personel Oda Kayıt Belgesi'nin ihale dokümanları kapsamında zorunlu bir belge olarak istenmesine yönelik gerekli düzenlemelerin yapılması,

Başvurumuz neticesinde tesis edilecek işlemler ve yapılacak çalışmalar hakkında tarafımıza bilgi verilmesi hususunda gereğini bilgilerinize arz ederiz.

Saygılarımızla,